

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. № 127-806-01-8

дата 10.10.2018 г.

**ДО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ
ПРИ 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**СТАНОВИЩЕ
НА АСОЦИАЦИЯТА НА БЪЛГАРСКИТЕ АДМИНИСТРАТИВНИ
СЪДИИ**

ОТНОСНО: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за отговорността на държавата и общините за вреди № 854-01-47/08.06.2018г.

УВАЖАЕМИ Г-Н КИРИЛОВ,

Асоциацията на българските административни съдии изразява положително становище и подкрепя законопроекта за изменение и допълнение на Закона за отговорността на държавата и общините за вреди № 854-01-47, внесен от Крум Костадинов Зарков, Филип Стефанов Попов, Пенчо Пламенов Милков и Румен Николов Георгиев на 08.06.2018г.

Подкрепяме предложеното с §1 допълнение на чл.1, ал.1 от ЗОДОВ, с което в пределите на отговорността на държавата и общините изрично се включват и вредите от действието на отменени или обявени за нищожни подзаконови нормативни актове.

Чрез предложените изменения се извършва уточнение и прецизиране на обхвата на отговорността на държавата и общините за вреди от административна дейност, включително

и от законоустановената нормотворческа дейност на администрацията. Така очертаният обхват на отговорността поставя нормата на чл. 1, ал.1 ЗОДОВ в съответствие с изискванията на чл. 7 на Конституцията на Република България и затвърждава принципа на правовата държава, установен в чл. 3 КРБ.

Изменението ще има за резултат преодоляване на последиците за съдебната практика от Тълкувателно решение № 2 от 27.06.2016 г. на ВАС по т. д. № 2/2015 г., ОС, I и II колегия, задължително за съдилищата. Направеното в ТР №2/2016г. тълкуване на закона лишава гражданите и юридическите лица от достъп до съд и прегражда пътя им за защита от вреди, когато последните са причинени от действието на отменени или обявени за нищожни подзаконови нормативни актове. Ето защо считаме, че така предлаганата промяна ще създаде необходимите гаранции за защита от вреди и в случаите, касаещи вреди, причинени от действието на отменени или обявени за нищожни подзаконови нормативни актове.

Предлаганите с §2, §3, §4, §5 и §6 промени предвиждат обезщетителното производство като средство на закрила на гражданите и юридическите лица от вреди, причинени от разследващи органи, органи на съдебната власт, административни органи и длъжностни лица при или по повод изпълнение на административна дейност в случаите на нарушение на Европейската конвенция за защита на правата на човека и основните свободи.

Изразяваме принципно становище за необходимостта от закрила на основните права на гражданите.

Предвид многообразието на обществените отношения в сферата на държавното управление, регулирани от различни по степен, юридическа сила и обхват нормативни актове, считаме за необходимо да посочим, че защитата на основните права следва да се осъществява евентуално с изменение на специалните закони, уреждащи обществените отношения в

конкретните области на правото, така както това е извършено с изменението на ЗИНЗС, с чл. 26 ЗОДОВ в резултат на постановените от ЕСПЧ пилотни решения срещу България. Обективните предели на нормата на чл. 1, ал.1 ЗОДОВ, включително и с предложеното му допълнение, касаещо вредите от подзаконовите нормативни актове, предлагат пълна и всеобхватна защита от административната дейност на органите на държавата и общините, доколкото ЕКПЧ представлява част от вътрешното право на страната. Въвеждането на специален иск за вреди от нарушение на основни права ще създаде колизия между нормите на чл. 1, ал.1 ЗОДОВ и новопредлаганата разпоредба на чл. 2г от същия закон, тъй като ще е налице съвпадение на субективните и обективните предели на посочените разпоредби.



ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС НА АСАС

/Владимир Първанов/